



БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

**МИНИСТЕРСТВО АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ
И ТРАНСПОРТА
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

Белгород

«1» марта 2023 г.

№ 38

**Об утверждении обобщения и анализа
правоприменительной практики
контрольно- надзорной деятельности**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно - надзорной деятельности министерства автомобильных дорог и транспорта Белгородской области в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и в дорожном хозяйстве на территории Белгородской области за 2022 год.

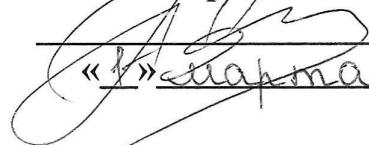
2. Отделу автомобильных перевозок (Куропов А.Ю.) обеспечить размещение приказа на официальном сайте министерства автомобильных дорог и транспорта Белгородской области.

3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

**Первый
заместитель министра
автомобильных дорог
и транспорта**

А.А. Рогов

УТВЕРЖДАЮ
Первый заместитель министра
автомобильных дорог
и транспорта
Белгородской области

 **А.А. Рогов**
«1» марта 2023 г.

**Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-
надзорной деятельности министерства автомобильных дорог
и транспорта Белгородской области в сфере перевозок пассажиров
и багажа легковым такси и автомобильного транспорта, городского
наземного электрического транспорта и в дорожном хозяйстве
на территории Белгородской области
за 2022 год**

Белгород
2023

Оглавление

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	3
II. ОБОБЩЕНИЕ И АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	4
2.1. Правоприменительная практика организации и проведения государственного регионального контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.....	5
2.2. Правоприменительная практика организации и проведения государственного регионального контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Белгородской области.....	6
III. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ.....	6
3.1. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси	6
IV ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	7

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно - надзорной деятельности министерства автомобильных дорог и транспорта Белгородской области (далее - Министерство) за 2022 год подготовлено в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

При подготовке доклада Министерство руководствовалось Методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) одобренными заседанием проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21 февраля 2017 года № 13(2).

В соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 20 декабря 2012 года № 633-пп, Министерство наделено полномочиями по осуществлению государственного регионального контроля(надзора):

1) сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области, в пределах компетенции, предоставленной Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», законом Белгородской области от 08 ноября 2011 года № 80 «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Белгородской области», постановлением Правительства Белгородской области от 11 октября 2021 года № 457-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Белгородской области»;

2) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Белгородской области в пределах компетенции, предоставленной постановлением Правительства Белгородской области от 18 октября 2021 года № 470-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Белгородской области»;

Указанные нормативные правовые акты имеют 100% возможность исполнения содержащихся в них требований и не имеют признаков коррупциогенности.

По каждому виду контрольно-надзорной деятельности Министерства разработаны и утверждены регламенты осуществления и методики расчета значений показателей результативности.

В данном докладе изложены вопросы организации и проведения проверок

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в подконтрольной Министерству сфере, вопросы соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований, в том числе типичные нарушения обязательных требований, и меры, принимаемые Министерством для уменьшения количества нарушений обязательных требований.

II. ОБОБЩЕНИЕ И АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности Министерство руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;
- Федеральный закон от 08 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
- Федеральный закон от 01 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
 - Постановление Правительства РФ от 28 апреля 2015 года № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;
 - Постановление Правительства РФ от 1 октября 2020 года № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;
 - Постановление Правительства РФ от 23 октября 1993 года № 1090 «О Правилах дорожного движения»;
 - Распоряжение Правительства РФ от 19 апреля 2016 года № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;
 - Постановление Правительства РФ от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
 - Федеральный закон от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»;
 - Федеральный закон от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации»;

Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» от 08 ноября 2007 года № 259-ФЗ

- Постановление Правительства РФ от 28 апреля 2015 года № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

- Постановление Правительства РФ от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Приказ Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В целях осуществления контрольных (надзорных) функций Министерством ежегодно составляются планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Проекты планов до 01 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок направляются для рассмотрения в прокуратуру Белгородской области, дорабатываются Министерством с учетом предложений прокуратуры. Утвержденные планы до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, направляются в прокуратуру Белгородской области и размещаются на сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

2.1. Правоприменительная практика организации и проведения государственного регионального контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси

В 2022 году в связи с мораторием на проведение контрольных надзорных мероприятий, установленным постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», основания для проведения контрольных надзорных мероприятий у Министерства отсутствовали.

К полномочиям Министерства отнесено составление протоколов и (или) рассмотрение в пределах своей компетенции дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.14.1 и 12.31.1 (в части легковых такси), ст. 19.4.1, ч. 1 ст. 19.5 и ст. 19.7 КоАП РФ.

По информации, поступившей в Министерство, перевозчикам легковым такси выдано 13 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Типичными нарушениями обязательных требований в 2022 году явилось, осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением

требований о проведении предрейсовых и послерейсовых технических осмотров транспортных средств.

Указанные случаи нарушения действующего законодательства являются следствием отсутствия должного контроля со стороны хозяйствующих субъектов за соблюдением работниками установленных требований, а также следствием недостаточного знания предъявляемых к деятельности легкового такси требований.

Следует отметить, что наблюдается увеличение количества случаев несоблюдения лицами, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований.

2.2. Правоприменительная практика организации и проведения государственного регионального контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Белгородской области

В 2022 году в связи с мораторием на проведение контрольных надзорных мероприятий, установленным постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», основания для проведения контрольных надзорных мероприятий у Министерства отсутствовали.

Обстоятельств, служащих основанием для проведения внеплановых проверок на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Белгородской области в Министерстве в 2022 году не возникало.

В 2022 году Министерством внеплановые проверки не проводились, по инициативе специалистов Министерства административные дела не возбуждались.

III. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, на официальном сайте Министерства в сети Интернет (<http://mintrans31.ru/>) размещен Перечень обязательных требований, предъявляемых к субъектам государственного регионального контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и в дорожном хозяйстве на территории Белгородской области.

3.1. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси

Обязательные требования к легковым такси, установленные в целях

обеспечения безопасности пассажиров и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствами, соблюдение которых подлежит проверке Министерством при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, содержатся в части 16 Федерального Закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ, в Правилах перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1586 (далее - Правила).

Анализ результатов осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере такси показывает, что наиболее частыми нарушениями обязательных требований являются:

- отсутствие на кузове (боковых поверхностях кузова) цветографической схемы, представляющей собой композицию из квадратов контрастного цвета, расположенных в шахматном порядке (подпункт «б» пункт 1 часть 16 статья 9 Федерального Закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ);
- отсутствие на крыше опознавательного фонаря оранжевого цвета (подпункт «г» пункт 1 часть 16 статья 9 Федерального Закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ);
- осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств;
- осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств.

IV ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Считаем, что для наиболее эффективного контроля в сфере такси диспетчерские службы такси должны быть отнесены к субъектам контроля и нести ответственность за передачу заказов на перевозку транспортными средствами, разрешения на которые не выдавались.

Необходимо изменить порядок выдачи разрешений на осуществление перевозок пассажиров и багажа легковым такси путем введения процедуры предварительного контроля (проверки) возможности соблюдения заявителем установленных действующим законодательством требований (соответствие технического состояния транспортного средства требованиям безопасности, возможность обеспечения прохождения водителями легкового такси предрейсового медицинского осмотра и контроль технического состояния транспортного средства, соответствие транспортного средства требованиям к внешнему оформлению).

Соответствующие предложения неоднократно высказывались Министерством при рассмотрении проектов федеральных законов в сфере такси, вносились в проекты резолюций Международного Евразийского форума

«ТАКСИ».

К сожалению, до настоящего времени изменения в федеральное законодательство, позволяющие наиболее эффективно осуществлять контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, не приняты, а полномочия исполнительных органов субъектов Российской Федерации при осуществлении данного вида контроля крайне ограничены.